

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ЗЕМЕЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ И СТРОИТЕЛЬСТВУ

ПРОТОКОЛ

**ЗАСЕДАНИЯ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПО ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

на тему

*«О законодательных инициативах
по защите интересов СРО в строительстве»*

г. Москва

«16» мая 2014 г.
14 час. 00 мин.

Председательствовал

Депутат Государственной Думы, член Комитета ГД по земельным отношениям
и строительству, председатель Экспертного совета
по градостроительной деятельности **В.И.Ресин**

Присутствовали: по списку (прилагается).

Рассматривались вопросы:

**1. Предложения по совершенствованию законодательства о
саморегулировании в строительной отрасли**

- *О проекте Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», который направлен на защиту средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций и изменение порядка их размещения*

*Сообщение Мороза Антона Михайловича, руководителя Аппарата
Национального объединения проектировщиков (НОП)*

- **О защите компенсационных фондов СРО и внесение изменений, дополнений в Градостроительный Кодекс Российской Федерации**

Сообщение Мхитаряна Юрия Ивановича, Председателя Комитета по строительству объектов связи, телекоммуникаций и информационных технологий Национального объединения строителей (НОСТРОЙ), д.э.н.

- **Предложения и поправки к проектам федеральных законов № 50482-6 и № 225031-6**

Сообщение Кушнера Леонида Григорьевича, Президента Национального объединения изыскателей (НОИЗ), Президента Ассоциации «Российское объединение по инженерным изысканиям в строительстве»

2. Институт саморегулирования сегодня: обмен опытом, взгляд со стороны

- **Взаимодействие с Ростехнадзором**

Сообщение Ишина Александра Васильевича, Вице-президента Национального объединения строителей (НОСТРОЙ), члена Совета Российского Союза строителей

- **Повышение прозрачности отрасли: анализ саморегулируемых организаций в строительстве**

Сообщение Карминского Александра Марковича, академика РАЕН, профессора НИУ Высшая школа экономики, члена Наблюдательного совета Рейтингового агентства строительного комплекса (РАСК)

По результатам обсуждения представленных материалов, докладов и сообщений **приняты решения:**

1. Отметить, что

1.1. Проведенные в период весенней сессии 2014 года всероссийские и окружные конференции, совещания и круглые столы под эгидой Национальных объединений саморегулируемых организаций, **выявили согласованную позицию и определили** в современных рыночных условиях **направления кардинальных преобразований в строительной отрасли:**

- Формирование законодательной и нормативно-технической базы, ориентированной на комплексное проектирование безопасной высоко экологичной комфортной среды жизнедеятельности по «зеленым» стандартам;
- реформирование отраслевого управления, нацеленного на достижение конкретных результатов в решении социальных и экономических задач градостроительного развития;

- совершенствование системы научной деятельности и профессиональной подготовки, обеспечение кадрового потенциала, нацеленного на инновационное развитие отрасли;
- создание актуальных информационных фондов:
 - инженерных изысканий;
 - проектных решений повторного применения;
 - успешных практик реализации и эффективной эксплуатации проектов гражданского, промышленного назначения, комплексного освоения и реновации территорий.

1.2. **Законодательство** Российской Федерации о саморегулировании в строительной отрасли находится в стадии формирования и **требует более глубокого анализа правоприменительной практики** его нормативного правового обеспечения на всех уровнях формирования института самоуправления как со стороны профессионального и предпринимательского сообщества, так и публичной власти в системе правоотношений, определяющих основные виды и формы участия в градостроительной деятельности.

1.3. **Требуют актуализации и приведения в соответствие** между собой и с основными положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации и Международной стандартной отраслевой классификации (МСОК):

- Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД),
- Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД),
- отраслевые классификаторы,
- перечень видов работ, определенных приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 года № 624.

1.4. Особого внимания заслуживает предложение **Института проблем саморегулирования** об *усилении меры ответственности членов СРО* за осуществление предпринимательской деятельности без соответствующего документа, выданного саморегулируемой организацией и подтверждающего право на осуществление определенного вида предпринимательской деятельности.

1.5. Отсутствует законодательно закрепленное за Национальными объединениями саморегулируемых организаций **право требования** с применением **определенных санкций** (в досудебном порядке) выполнения со стороны СРО установленных обязательств по оплате членских взносов.

1.6. Требует доработки действующий «директивный» **порядок автоматического включения** в Национальные объединения саморегулируемых организаций зарегистрированных СРО без должного контроля со стороны профессионального и предпринимательского сообщества.

1.7. Предлагается **на законодательном уровне закрепить полномочия** Национальных объединений саморегулируемых организаций по обращению в суд с иском о защите прав и законных интересов саморегулируемых организаций.

1.8. Необходимо ввести запрет на участие члена коллегиального органа управления более, чем в одной СРО.

1.9. Особого внимания заслуживают предложения экспертного сообщества и Национальных объединений саморегулируемых организаций по координации действий в направлении совершенствования механизмов защиты от недобросовестного предпринимательства через формирование открытых информационных ресурсов, обеспечивающих эффективное взаимодействие и благоприятную конкурентную среду для градостроительной деятельности.

1.10. Предлагается часть полномочий, таких как ведение государственного реестра СРО, контроль за деятельностью СРО и членов СРО при участии ответственных представителей соответствующих госструктур, исключение из Национальных объединений саморегулируемых организаций, из членов СРО недобросовестных игроков рынка перевести на сам институт саморегулирования, создать все необходимые механизмы, позволяющие реализовать и развить эти предложения.

1.11. Необходимо сконцентрировать государственные функции и полномочия по участию и содействию в становлении института саморегулирования на Минстрое России, обеспечить согласованную системную работу с НИЦ «Строительство» по всем направлениям (п.1.1. Протокола).

2. Принять к сведению, что в настоящее время по теме заседания Экспертного совета в Государственной Думе рассматриваются следующие законопроекты:

- *№ 50482-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (в части уточнения отдельных положений деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства)*

Законопроект принят в первом чтении (март 2013 г.).

Ответственный – Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

- *№ 126184-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций)*

Законопроект принят в первом чтении (февраль 2009 г.).

Ответственный – Комитет Государственной Думы по вопросам собственности.

- *№ 225031-6 «О внесении изменения в статью 55-20 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в части*

предоставления национальным объединениям саморегулируемых организаций права представлять профессиональные интересы лиц, непосредственно выполняющих инженерные изыскания, подготовку проектной документации, строительство)

Внесен в Государственную Думу **18.02.2013 г.**

Ответственный – Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

- **№ 262137-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (в части установления субсидиарной ответственности саморегулируемых организаций)**

Установление субсидиарной ответственности саморегулируемой организации будет способствовать мотивации членов СРО к соблюдению требований безопасности при строительстве, а также более эффективному обеспечению имущественных претензий лиц, указанных в частях 1-3 статьи 60 ГрК РФ (собственники зданий, сооружений, застройщики и др. лица), возместивших причиненный вред и обратившихся с регрессным требованием к лицу, выполнившему работы, в результате недостатков которых причинен вред.

Законопроект **принят в первом чтении (март 2014 г.)**.

Ответственный – Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

- **№ 305620-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности саморегулируемых организаций в области пожарной безопасности» (в части регулирования профессиональной деятельности)**

Законопроект **принят в первом чтении (июль 2010 г.)**.

Ответственный – Комитет Государственной Думы по вопросам собственности.

- **№ 285506-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления максимального числа членов саморегулируемых организаций и порядка реорганизации саморегулируемых организаций)**

Внесен в Государственную Думу **24.05.2013 г.**

Ответственный – Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

2.1. Просить **Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству** совместно с **Комитетом Государственной Думы по вопросам собственности** с учетом представленных экспертных заключений Национальных объединений саморегулируемых организаций ускорить принятие решений по указанным законопроектам.

3. **Поддержать законопроект** «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный Национальным объединением проектировщиков (НОП) в соответствии с поручением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике от 18 марта 2014 года № 37.

3.1. Законопроектом **предлагается изменить порядок размещения, управления и капитализации средств компенсационных фондов** саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, осуществляющих строительство.

3.2. С принятием данного законопроекта саморегулируемые организации получат возможность **направлять средства компенсационных фондов на приобретение облигаций с залоговым обеспечением**, в том числе облигаций АИЖК, выпущенных в целях финансирования приобретения построенной в рамках программы «Жилье для российской семьи» инженерно-технической инфраструктуры. При этом, сохраняя интересы саморегулируемых организаций, **будет предоставлена** в рамках законодательно определенных требований возможность **эффективного управления средствами компенсационных фондов**.

3.3. Предлагается **рекомендовать** Минстрою России совместно с НОП доработать представленный законопроект с учетом заключений, поступивших от Департамента градостроительной политики города Москвы, Рейтингового агентства строительного комплекса (РАСК), Национального объединения изыскателей (НОИЗ).

4. **Согласиться с оценкой экспертного сообщества** (Институт экономики; Институт народнохозяйственного прогнозирования Российской Академии Наук; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет», юридический факультет; Экспертно-правовой центр; НИИ экономики связи и информатики «Интерэкомс» консультационная компания ООН по промышленному развитию и др.), что:

4.1. **Вопрос сохранности компенсационных фондов** саморегулируемых организаций **стройкомплекса**, предназначенных для возмещения и предупреждения причинения вреда жизни и деятельности человека, **ориентировочный объем которых составляет порядка 80 млрд. рублей**, стал **самой актуальной темой** не только для **стройкомплекса**, но и для экономики страны в целом.

4.2. В 2013 году участились случаи банкротства российских кредитных организаций. Из 877 банков в процедуре ликвидации в 2013 г. находились 122.

Так, например, банкротство ОАО КБ «Мастер-Банк» поставило в кризисное положение около 15 саморегулируемых организаций строительного комплекса, а всего.

4.3. В период с 2013 по 2015 гг. количество банкротств в банковской сфере может достигнуть 30-40%, в результате чего в кризисном положении может оказаться каждая вторая саморегулируемая организация строительного комплекса.

4.4. Средства компенсационных фондов СРО строительного комплекса, направленные в соответствии с законом на сохранение в российские кредитные организации в виде депозитов, и предназначенные для возмещения и предупреждения причинения вреда жизни и деятельности человека, должны быть в случае банкротства российских кредитных организаций выведены из конкурсной массы.

4.5. Компенсационные фонды саморегулируемых организаций строительного комплекса – обособленный объект гражданских прав, в отношении которых должен быть установлен и действовать особый правовой режим.

4.6. Предложенный НОСТРОЙ законопроект требует доработки в части внесения изменений в Федеральный закон от 25.02.1999 № 40-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций» и Федеральный закон от 02.12.1990 № 395-1 № «О банках и банковской деятельности».

5. Согласиться с предложениями Национального объединения изыскателей (НОИЗ) по поправкам к законопроектам:

- № 50482-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации (в части уточнения отдельных положений деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства) и
- № 225031-6 «О внесении изменения в статью 55-20 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в части предоставления национальным объединениям саморегулируемых организаций права представлять профессиональные интересы лиц, непосредственно выполняющих инженерные изыскания, подготовку проектной документации, строительство).

5.1. Рекомендовать НОИЗ направить данные предложения в Минрегион России, Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

6. **Рекомендовать** Национальным объединениям саморегулируемых организаций в целях повышения уровня результативности института саморегулирования, деятельности СРО и членов СРО, создания современных систем оценки соответствия результатов предпринимательской деятельности и выпускаемой продукции **использовать мировую практику внедрения:**

- методов рейтингования;
- механизмов добровольной сертификации для подтверждения соответствия требованиям установленных стандартов.

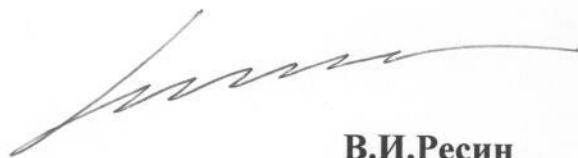
7. **Просить Минстрой России сформировать рабочую группу и возглавить работу по подготовке законопроекта, нацеленного на совершенствование института саморегулирования в строительстве с учетом результатов правоприменительной практики имеющейся системы законодательства в этой сфере регулирования.**

7.1. Поддержать предложение экспертного сообщества **использовать как основу законопроект № 50482-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»** (в части уточнения отдельных положений деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства).

Подготовить соответствующие замечания и дополнения ко второму чтению **не позднее 01.07.2014 г.** Представить соответствующих доклад председателю Экспертного совета.

8. Членам Экспертного совета и Рабочей группы Экспертного совета **до 10 июня 2014 года** направить в адрес Ответственного секретаря Экспертного совета Бачуриной С.С. предложения для формирования **Плана работы на осеннюю сессию 2014 года.**

**Председатель Экспертного Совета
по градостроительной деятельности
при Комитете Государственной Думы
по земельным отношениям и строительству**



В.И.Ресин

Ответственный секретарь Экспертного совета
по градостроительной деятельности
при Комитете Государственной Думы
по земельным отношениям и строительству
Бачурина С.С.

